

0-792007

На правах рукописи

Шалина Надежда Викторовна

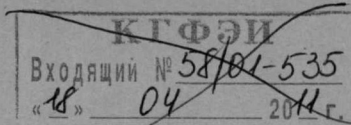
**ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ
ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА
(на примере Кировской области)**

Специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(управление инновациями; региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

г. Казань – 2011



Работа выполнена на кафедре региональной экономики и управления
Государственного образовательного учреждения высшего профессионального
образования «Волго-Вятская академия государственной службы»

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор
Гаврилов Александр Иванович

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор
Романова Анна Ильинична

доктор экономических наук, профессор
Кузнецов Виктор Павлович

Ведущая организация: ГОУ ВПО Российский государственный
гуманитарный университет (г. Москва)

Защита состоится «13» мая 2011 г. в 14 часов на заседании диссертаци-
онного совета ДМ 212.080.08 при ГОУ ВПО «Казанский государственный тех-
нологический университет» по адресу: 420015, г. Казань, ул. К.Маркса, 68, в за-
ле заседания Ученого совета

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ГОУ ВПО
«Казанский государственный технологический университет».

С авторефератом можно ознакомиться на сайте <http://www.kstu.ru>

Автореферат разослан «11» апреля 2011 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент



А.В. Морозов

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГ



0000712033

Актуальность темы исследования. Скорость, поступательность и качественные характеристики развития регионов, организаций и предприятий во многом определяются уровнем эффективности управления и новаторством организации функционирования самой социально-экономической системы. В индустриально развитых странах государство стимулирует новаторство и инновационную деятельность, определяет стратегические направления развития национальной экономики. Регулирование инновационной сферы при этом тесно связано с проведением организационных мероприятий по обновлению существующих подходов как в менеджменте, так и в модернизации технологического потенциала территориальных образований на основе реализации фундаментальных и прикладных научных исследований, а также инновационных проектов.

В России потребность в развитии инновационной деятельности усиливается, с одной стороны, передовым опытом организации социально-экономической жизни прогрессивных сообществ, а с другой стороны, конкуренцией западных фирм, выходящих на рынок с продукцией высокого технического уровня и качества.

Проблема формирования условий, способствующих генерированию и использованию управленческих и научно-технических инноваций с целью повышения темпов экономического развития и качества жизни в нашей стране, приобретает чрезвычайно актуальное значение. Решение данной проблемы предполагает дальнейшее исследование основных характеристик инновационных процессов, их мотивации и движущих сил, закономерностей. Учитывая направленность инновационных процессов на повышение уровня жизни населения в результате роста эффективности общественного производства, необходимо формирование современного организационно-экономического механизма активизации инновационной деятельности в регионах страны. Именно это обстоятельство и определяет актуальность темы данного диссертационного исследования.

Степень разработанности темы. Проблемам инноваций и инновационного развития экономики регионов, инновационного менеджмента на региональном и муниципальном уровне, инновационной деятельности на уровне предприятий посвящены фундаментальные труды зарубежных ученых: П. Друкера, Р. Зейлера, Г. Менша, Б. Твисса, Д. Уиггинса, В. Хартмана, И. Шумпетера, Р. Яче и др., отечественных исследователей: А.И. Анчишкина, В.М. Аншин, М.Л. Башина, И.В. Бойко, И.В. Васина, А.И. Гаврилова, И.В. Гилязутдиновой, С.Ю. Глазьева, Е.В. Евтушенко, А.Ю. Егорова, П.Н. Завлина, Б.Ф. Зайцева, В.В. Иванова, С.Д. Ильенковой, А.К. Казанцева, С.В. Киселева, Н.И. Климовой, Н.Д. Кондратьева, Н.И. Лапина, А.И. Романовой, Ю.В. Яковца и др.

Несмотря на изученность ряда фундаментальных и прикладных вопросов, в данной области остается еще множество нерешенных проблем, к числу которых можно отнести теоретические и прикладные аспекты организации инновационного менеджмента на региональном и муниципальном уровне. Наименее

исследованы принципы организации инновационного управления социально-экономическими процессами и мотивации взаимоотношений участников регионального инновационного процесса, а также механизмы применения управленческих и организационных инноваций в современной России. Значимость этих вопросов особенно в условиях кризисных явлений и недостаточная их проработка определили выбор данной темы диссертации, структуру работы, охватывающую, по мнению автора, малоизученные аспекты организации инновационного развития региона.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы выступает комплексное исследование особенностей инновационной деятельности в сфере регионального менеджмента и разработка механизма управления инновационным развитием региона.

Для решения обозначенной цели предполагается последовательное решение следующих **задач**:

- раскрыть значение инновационной составляющей в региональном менеджменте и его роль в обеспечении организационной и технологической модернизации экономики;
- выявить особенности трансформации управленческих отношений в процессе эволюции экономики России и зарубежных стран, а также обосновать конкретные направления модернизации систем управления для обеспечения инновационности социально-экономического развития регионов;
- выявить закономерности и факторы, обеспечивающие реализацию инновационных процессов в региональной экономике;
- раскрыть содержание экономической категории «устойчивое инновационное развитие региона», определить стратегические возможности инновационного развития Кировской области;
- описать алгоритм формирования комплексной инновационной системы в регионе;
- разработать организационно-экономический механизм управления инновационным развитием Кировской области.

Объектом исследования является организация и система управления экономическими отношениями, возникающими в процессе формирования инновационной модели регионального развития.

Предмет исследования - процессы управления инновационным развитием региона в современной экономике.

Теоретической и методологической основой диссертационного исследования являются фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых в области инновационного менеджмента, организации функционирования региональной экономики, инновационных систем управления производственными и социальными процессами; публикации отечественных авторов по теории переходной экономики, теории регионализации экономических процессов; законы и нормативно-правовые акты Российской Федерации и регионов.

В процессе работы автором использовались общенаучные методы исследования, системный подход, методы экономического анализа и синтеза, стати-

стические наблюдения, экспертные оценки, экономико-статистические методы прогнозирования.

Информационную базу исследования составили: аналитическая, статистическая, справочная, монографическая, периодическая и переводная литература по проблемам инновационного развития регионов; нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; материалы Департамента экономического развития Кировской области, статистические данные Федеральной службы государственной статистики РФ и ее территориальных органов.

Соответствие содержания диссертации избранной специальности. Работа выполнена в соответствии с п. 2.13 («Разработка и совершенствование институциональных форм, структур и систем управления инновационной деятельностью») и п. 3.17 («Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной и муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности») паспорта специальностей ВАК РФ 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (управление инновациями; региональная экономика).

Научная новизна исследования заключается в разработке механизма управления инновационным развитием региона, основанного на взаимодействии управленческих и организационных инноваций и элементов региональной инфраструктуры инновационного развития, и практических рекомендаций по его внедрению в Кировской области.

Наиболее существенные результаты, полученные в ходе исследования, заключаются в следующем:

1. На основе ретроспективного анализа и обобщения отечественного и зарубежного опыта развития систем и структур менеджмента различных уровней, имеющейся литературы теоретически обосновано положение о необходимости модернизации и обновления традиционных региональных систем управления в целях перехода к инновационному развитию, выявлены условия и закономерности развития инновационных процессов в региональной экономике (п. 3.17).

2. Предложен механизм построения комплексной организационной системы взаимодействия власти, бизнеса и науки, направленной на решение задач инновационного развития, предполагающий формирование нормативно-правовой и экономической основы для корпоратизации интересов, а также концентрации ресурсов территории (п. 2.13 и п. 3.17).

3. Дополнено понятие «устойчивое инновационное развитие региона», под которым автор понимает целенаправленный и управляемый процесс разработки и реализации нововведений, приносящих позитивные изменения в различные сферы общественной жизни, ориентированные на качественные показатели функционирования социальной и экономической сфер на территории региона, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения текущих и перспективных коллективных потребностей населения и интересов государства (п. 2.13 и п. 3.17).

4. Разработан алгоритм формирования региональной системы инновационного развития, в рамках которого предложены этапы создания региональных инновационных систем, включающие формирование: научно-консультативных подразделений в структурах власти; региональных финансовых организаций; фондов инновационного развития; регионального и муниципальных инновационных центров; научно-технических кластеров, позволяющих максимально использовать конкурентные территориальные преимущества для создания инновационной продукции (п. 2.13).

5. Разработан механизм управления инновационным развитием Кировской области, экономическую основу которого составляет комплексная инновационная система, основанная на: создании разветвленной инфраструктуры управления инновационным развитием; реализации функций планирования, управления, координации, стимулирования и коммерциализации инноваций; создании четких взаимосвязей, обеспечивающих логическое взаимодействие всех звеньев системы инвестиционно-финансовой и информационной поддержки реализации нововведений на региональном и муниципальном уровнях (п. 2.13).

Практическая значимость полученных результатов исследования выражается в том, что они позволят органам власти региона совершенствовать вопросы выработки и реализации управленческих решений, а также более точно определять приоритетные направления развития секторов экономики для вложения инвестиций в инновационно-ориентированные проекты, создать недостающие объекты инновационной инфраструктуры для обеспечения венчурного финансирования и создания действенной системы мер привлечения инвестиций путем организации государственно-частного взаимодействия. Выводы диссертационного исследования могут быть использованы при разработке ряда нормативных документов, программ развития инновационной системы на региональном уровне.

Результаты и рекомендации диссертационного исследования учтены при разработке Стратегии социально-экономического развития Кировской области до 2020 года, могут стать основой региональной целевой инновационной программы на ближайшую перспективу, использоваться при подготовке Закона «Об инновационной деятельности в Кировской области». Отдельные рекомендации исследования важны для разработки пакета нормативных документов по созданию инвестиционной системы в Кировской области. Материалы диссертации применяются в учебном процессе Волго-Вятской академии государственной службы и ее филиале в г. Кирове, в программах дистанционных курсов обучения, проводимых научных конференциях и семинарах.

Апробация результатов исследования. Основные выводы и положения работы обсуждены на научно-практических конференциях, имеющих международный, всероссийский и межрегиональный статус: международная научно-практическая конференция «Управление развитием региональных экономических систем» (г. Киров, 2003 г.), 2-ой областной молодежный экономический форум (г. Киров, 2006 г.), V Международная научно-практическая конференция

«Деловая культура и эффективная экономика» (г. Киров, 2006 г.), ежегодная региональная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы социально-экономического развития России» (г. Киров, 2007 г., 2009 г., 2011 г.), ежегодная научная конференция «Актуальные проблемы управления региональной экономикой» (г. Киров, 2009 г., 2010 г.).

По теме диссертации опубликовано 10 работ общим объемом 3,8 п.л., в том числе 2 статьи в журналах, рецензируемых ВАК.

Структура и объем диссертации. Выбор темы, цель и методы исследования определили логическую структуру диссертации, которая состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка из 144 источников. Работа изложена на 143 страницах, иллюстрирована 11 рисунками, 23 таблицами и 23 приложениями.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обоснована актуальность темы, сформулированы цель и задачи исследования, определены объект и предмет исследования, раскрывается научная новизна, теоретическая и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе **«Теоретические аспекты формирования систем управления инновационным развитием территорий»** рассматривается генезис научных взглядов отечественных и зарубежных ученых относительно организации эффективного управления простыми производственными, сложными корпоративными комплексами и социально-экономическими системами. Проведен анализ и систематизация трансформации систем управления в соответствии с изменениями общественных отношений. Обосновано, что одним из путей развития инновационной экономики является модернизация и обновление систем регионального и муниципального управления через их оптимизацию и создание при высших звеньях власти специализированных постоянно действующих научно-консультативных органов (Советов или Комитетов), объединяющих опытных профильных ученых и практикующих специалистов, а также формирование региональной инновационной системы на основе новых организационных и финансово-экономических механизмов.

Во второй главе **«Оценка стратегического потенциала инновационного развития территорий»**, проведен сравнительный анализ организационного и ресурсного потенциала регионов России и Кировской области, а также обобщен опыт его использования в инновационном развитии, изучены методические подходы к моделированию инновационных процессов и проведен анализ влияния факторов внешней среды на развитие инновационной деятельности в регионах. Выявлены главные компоненты, формирующие макроэкономическое воздействие на инновационное развитие социально-экономического комплекса.

В третьей главе **«Механизм управления инновационным развитием Кировской области»** определены предпосылки перехода к инновационному сценарию развития Кировской области, предложено инфраструктурное обеспечение инновационного развития региона. Разработана концепция механизма управления инновационным развитием области и даны рекомендации по со-

вершенствованию системы управления для перехода на инновационный сценарий развития экономики.

В заключении подведены итоги исследования.

ПОЛОЖЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ И ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ЕЕ НАУЧНУЮ НОВИЗНУ И ПРАКТИЧЕСКУЮ ЗНАЧИМОСТЬ

Результат 1. На основе ретроспективного анализа и обобщения отечественного и зарубежного опыта развития систем и структур менеджмента различных уровней, теоретически обосновано положение о необходимости качественного обновления традиционных территориальных систем управления в целях перехода к инновационному сценарию развития территорий, выделены закономерности и условия развития инновационных процессов в регионах и муниципальных образованиях.

Общемировые тенденции инновационного развития приводят к необходимости пересмотра взглядов на роль управления в переходе к инновационному сценарию развития социально-экономических систем. Более того, оно становится непосредственным фактором экономического развития на основе широкого использования информационных ресурсов и инновационных организационных подходов.

В современных условиях необходимы новые подходы в управлении, позволяющие поддерживать быстрый темп внедрения инноваций по всем направлениям деятельности управляемых подсистем. При этом срок разработок и внедрения новшеств в управлении становится критическим фактором выживания управляемых подсистем на конкурентной арене. Это, в свою очередь, требует использования действенного механизма оптимального построения связей как между подразделениями самих структур управления, так и между субъектами и объектами управления. Мировая практика показывает, что решение этой важнейшей задачи возможно путем построения эффективных, гибких систем управления, создаваемых на базе интеллектуального потенциала страны, накопленного международного опыта и достижений современной науки управления.

Происходящие изменения в экономике требуют кардинальных перемен в организации деятельности хозяйствующих субъектов. Это проявляется в подходах к организации управленческой деятельности, направленной на оптимизацию моделей и методов управления, переходе от долгосрочного и стратегического планирования к стратегическому управлению. В настоящее время происходит одновременно и трансформация социально-экономических процессов, и эволюция систем управления, что предопределяется растущим уровнем нестабильности и все меньшей предсказуемостью будущего. Темп этих изменений диктует интенсивность развития производственных и экономических отношений, являющихся основой совершенствования жизни общества. К подобным вызовам должна приспосабливаться любая система управления.

Проведенный анализ и систематизация трансформаций систем управления в соответствии с изменениями общественных отношений, показал, что на всех этапах становления и развития управленческой деятельности эффективным организационным решением являлось создание консультативно-совещательного звена при исполнительной ветви власти. Исходя из этого мы выдвигаем положение о необходимости создания в рамках механизма управления инновациями единой структуры в системе регионального управления, которая призвана инициировать и продвигать инновационные решения для интенсивного развития территорий.

Механизм управления инновационным развитием региона – это согласованная совокупность правовых норм, экономических стимулов и организационных элементов, обеспечивающих активизацию разработки и внедрения инноваций во всех сферах экономики региона. Правовая компонента данного механизма формируется в соответствии с нормами федерального законодательства. Экономические стимулы включают финансовые, денежно-кредитные инструменты, использование которых оказывает активизирующее воздействие на субъектов инновационной деятельности. В организационной составляющей ключевым звеном должны стать создаваемые региональные инновационные инфраструктурные комплексы и центры под руководством региональных органов власти, выступающих одновременно заказчиком на разработку и соинвестором при реализации заказных инновационных решений (рис. 1).



Рис. 1. Схема функционирования консультативного координатора регионального управления

Проектирование систем управления региональным инновационным развитием должно осуществляться с учетом некоторых закономерных связей:

- закономерность динамического равновесия – инновационное развитие должно иметь непрерывный характер, при этом должен соблюдаться баланс между тенденциями функционирования и изменения;
- закономерность взаимoadaptации новшества и среды – внедрение инноваций должно учитывать специфические условия социально-экономического развития территории;
- закономерность первенства продуктовых нововведений перед обеспечивающими – в системе управления инновационным развитием основной стимулирующий акцент следует делать на разработку инновационных продуктов, а она уже неизбежно приведет к модернизации основных фондов;
- закономерность усложнения организационных структур – по мере развития общества и народного хозяйства происходит усложнение взаимосвязей, усиление зависимости между различными его компонентами, что требует совершенствования региональной структуры управления социально-экономическими процессами;
- закономерность изменения инновационного эффекта – при переходе от экспериментального нововведения к его тиражированию обнаруживается ослабление разовых эффектов при возрастании общего;
- закономерность комплексности инновационного процесса – не бывает исключительно технологических или организационных инноваций, каждое из них имеет свои экономические, социальные, психологические и иные аспекты и следствия;
- закономерность социального дискомфорта – несовершенство процесса деятельности способствует созданию новых инновационных возможностей;
- закономерность иррадиации – нововведение в одной области вызывает цепочку изменений в других, смежных областях; в условиях инновационной стагнации необходим мощный организационно-управленческий и правовой импульс, чтобы заработали механизмы саморегулирования.

Выделенные закономерности свидетельствуют, что система только тогда будет открыта новшествами, когда их освоение станет условием ее сохранения. Именно создание таких условий должно стать задачей управления, чтобы вызвать инновационный импульс внутри самой системы.

Таким образом, важным условием интенсивного развития территорий является осознание органами управления необходимости и важности активной реализации процесса формирования инновационной системы, которая должна играть роль интегратора интересов большей части субъектов регионального сообщества. Основным отличием данного организационного подхода является возможность осуществления региональной и межрегиональной кооперации потенциалов и ресурсов всех заинтересованных субъектов региона на основе разработки и принятия необходимых правовых документов.

В авторском подходе инновация формируется и реализуется как региональный заказ или как реакция ассоциированного потребителя на удовлетворение спроса.

Результат 2. Предложен механизм построения комплексной организационной системы взаимодействия власти, бизнеса и науки, направленной на решение задач инновационного развития, предполагающий формирование нормативно-правовой и экономической основы для корпоратизации интересов, а также концентрации ресурсов территории.

На современном этапе развития России механизм управления инновационным развитием остается недостаточно проработанным: практически отсутствует законодательная база, как на федеральном уровне, так и в большинстве регионов, инновационная инфраструктура развита слабо, в отдельных регионах ее фактически нет. В этих условиях региональным органам власти необходимо сформировать комплексную организационную систему взаимодействия власти, бизнеса и науки, которая должна включать в себя:

- правовое обеспечение функционирования регионального модуля национальной инновационной системы путем разработки регионального закона «Об инновационной деятельности» и нормативно-правовых актов к нему, регламентирующих деятельность предприятий и организаций инновационной сферы экономики;
- формирование текущих и перспективных программ инновационного развития региона с предусмотренным финансированием в региональном бюджете;
- определение приоритетных для региона инновационных проектов;
- предоставление государственных гарантий по обеспечению возврата привлекаемых денежных средств для осуществления инновационной деятельности;
- формирование механизмов государственной поддержки инновационной деятельности.

С учетом региональных особенностей состояния инновационного процесса и потребностей его участников в обязательной государственной поддержке на стартовом этапе предлагаются следующие методы стимулирования инновационной активности:

- предоставление инвестиционного налогового кредита в части поступлений в бюджет региона на осуществление инновационной деятельности;
- наделение особым сертификатом перспективных инновационных и инвестиционных проектов, дающим право на получение льгот на региональном и муниципальном уровнях;
- освобождение от арендной платы за пользование земельными участками для реализации приоритетных инновационных проектов;
- снижение налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджет региона, по ставке пропорционально удельному весу выручки, полученной от

реализации приоритетного инновационного проекта, в общем объеме реализации;

— освобождение от налогообложения имущества, участвующего в реализации инновационного проекта, в частности платежей, зачисляемых в бюджет региона, при условии раздельного учета видов деятельности;

— рекомендация муниципальным органам власти о снижении размеров налогообложения земельным налогом участков, на которых реализуется приоритетный инновационный проект региона;

— частичная компенсация из бюджета процентной ставки по кредитам коммерческих банков, осуществляющих льготное кредитование субъектов инновационной деятельности на приоритетных направлениях;

— разработка полномасштабного «Инвестиционного паспорта» региона как ключевого инструмента привлечения инвестиций с целью взаимодействия с инвесторами при помощи современных форм информационных технологий позиционирования региона;

— формирование единого реестра инновационных проектов региона с соответствующими мерами поддержки внедряющих их предприятий.

Данные условия предопределяют возможности формирования механизмов целевого проектного планирования и реализацию инновационного развития экономики. В качестве субъектов управления выступают государственные органы исполнительной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления, в качестве объекта – вся создаваемая инновационная инфраструктура, включая социальную сферу, сферу обращения, производственный сектор и сектор услуг.

Целевые инновационные проекты разрабатываются в специально созданном организационном звене – региональном инновационном центре. При этом вся инновационная региональная система осуществляет активное участие в реализации мероприятий, направленных на инновационное развитие экономики. В случае изменения условий, целей и задач управления, активная часть системы управления вырабатывает и передает объектам новые управляющие воздействия.

Результат 3. Дополнено понятие «устойчивое инновационное развитие региона».

В исследованной научной литературе категория «инновационное развитие социально-экономических систем» используется довольно активно. Наиболее точно, по-нашему мнению, сущность этого понятия раскрывает Гилязутдинова И.В.: «инновационное развитие хозяйственной системы – системное качественное изменение состояния всех элементов системы на основе процессов обновления, которые становятся технологизированными (стандартизированными) процедурами достижения целей обновления с минимальными затратами». Полностью разделяя позицию указанного ученого, мы предлагаем дополнить это понятие элементами стратегического управления и концепции устойчивого экономического роста. В нашем понимании устойчивое инновационное разви-

тие – это целенаправленный и управляемый процесс разработки и реализации нововведений, приносящих позитивные изменения в различные сферы общественной жизни, ориентированные на качественные показатели функционирования социальной и экономической сфер на территории региона, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения текущих и перспективных коллективных потребностей населения и интересов государства. Такая трактовка соответствует стратегии инновационного развития и эффективного управления нововведениями во всех сферах жизнедеятельности региона.

Неотъемлемым условием устойчивого инновационного развития регионов является обеспеченность стратегическими ресурсами. В российской действительности таковыми преимущественно выступают энергоносители, о чем свидетельствует динамика развития регионов, обеспеченных этим видом ресурсов. Инновационная модель региональной экономики предполагает, что экономический рост может быть основан только на переходе к нетрадиционному, инновационному использованию ресурсного потенциала. Основу этого потенциала составляют факторы, обеспечивающие рост капитализации всех активов региональной экономики, прежде всего, интеллектуальных. Очевидно, что задачи перехода к новым ресурсам экономического роста могут быть решены только на основе соответствующей стратегии государственного и регионального развития и адекватной ей инновационной и промышленной политики. Исходя из этого мы выдвигаем положение, что потенциалом устойчивого инновационного развития обладают все субъекты Российской Федерации, в том числе и Кировская область, не имеющая запасов топливно-энергетических ресурсов, но располагающая достаточным научно-техническим потенциалом для выхода на новый уровень развития.

Анализ тенденций и особенностей развития инновационных процессов в Кировской области показывает, что в инновационной сфере региона имеется ряд существенных нерешенных проблем.

Одной из основных проблем является низкий объем потребления инновационных продуктов, т.е. у инноваций нет заказчика. По числу организаций, выполняющих исследования и разработки, Кировская область занимает 8 место в Приволжском федеральном округе, по числу организаций, занимающихся технологическими инновациями, – 13 место, по числу организаций, занимающихся продуктовыми и организационными инновациями, – 10 место.

Удельный вес организаций, занимающихся инновационной деятельностью, в общем числе организаций Кировской области составляет всего 7,5%. При этом наибольшая инновационная активность проявляется у предприятий, функционирующих в сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды, производства пищевых продуктов. Высокой склонностью к новациям обладают крупные предприятия отраслей машиностроения (ОАО «Лепсе», ОАО «Авитек»), ОАО «Машиностроительный завод им. 1 мая») и химического производства (ОАО «Кирово-Чепецкий химический комбинат им. Б.П. Константинова, ООО «Кировский БиоХимЗавод», ОАО «Кировская фармацевтиче-

ская фабрика». В большинстве отраслей региональной экономики число инновационно-активных предприятий незначительное.

Негативной тенденцией научно-технического потенциала области является снижение численности персонала, вовлеченного в научные исследования и разработки, число исследователей сократилось на 10,6%, техников – на 27,2%, вспомогательного персонала – на 3,8%. Положительной тенденцией последних лет, о чем свидетельствуют статистические данные, является повышение качества исследовательского состава – увеличилось число докторов и кандидатов наук практически во всех областях знаний. Наиболее существенный прирост острепенности отмечается в общественных науках, что создает необходимую базу для развития именно организационных новаций, наиболее значимых на этапе становления инновационной системы в регионе.

За последние годы произошла переориентация структуры затрат организаций промышленного производства на технологические инновации. Затраты инновационно-активных хозяйствующих субъектов, связанные с этим видом инноваций, составляют 83,1%, затраты на маркетинговые инновации – примерно 15,4% в общем объеме инноваций, на организационные инновации выделяется минимальный объем средств.

Основной приоритет затрат (около 88%) обеспечен за счет двух отраслей – металлургии и химической промышленности. Так, доля затрат на технологические инновации в сфере производства транспортных средств и оборудования, а также производства и распределения электроэнергии, газа и воды сократилась с 15,7% до 3,9% и с 34,5% до 3,1% соответственно. В тоже время доля затрат на технологические инновации в сфере химического и металлургического производств возросла с 37,3% до 50,5% и с 6,2% до 37,6% соответственно. Таким образом, почти весь объем затрат на технологические инновации сосредоточен в организациях с основным видом деятельности «химическое производство» (50,5%) и «металлургическое производство» (37,6%).

Расходы на исследования и разработки в 2009 году составили 921,7 млн. рублей, из них 91,5 % - внутренние затраты. Среди регионов ПФО это далеко не самый высокий показатель. Внутренние затраты на исследования и разработки за аналогичный период в Нижегородской области были примерно в 17 раз, в Самарской области в 10 раз больше. Низкий уровень финансирования в области негативно влияет на результаты деятельности организаций.

Основными источниками финансирования научных исследований и разработок являются средства экономических субъектов (64,5%). Возможности государственной поддержки инновационной деятельности за счёт средств областного бюджета ограничены и составляют 0,28%. Следовательно, для Кировской области особую актуальность имеет формирование финансовой составляющей инновационной инфраструктуры для расширения финансовых возможностей инновационно-активных субъектов.

Результат 4. Разработан алгоритм формирования комплексной инновационной системы Кировской области, в рамках которого предложены этапы, включающие формирование: научно-консультативных подразделений в структурах власти, региональных финансовых организаций, фондов инновационного развития, регионального и муниципальных инновационных центров, производственно-технических кластеров, позволяющих максимально использовать конкурентные территориальные преимущества.

Комплексная инновационная система региона объединяет инновационно-активные организации, элементы инновационной инфраструктуры и координирующие их функционирование подразделения органов исполнительной власти. Ее формирование в Кировской области целесообразно разбить на 2 этапа:

1-ый этап (2010-2011 гг.) – становление при участии региональной власти институциональной инфраструктуры, ее встраивание в научную, производственную и управляющую подсистемы социально-экономической системы региона в целях формирования экономики инновационного типа. Проведение 1-го этапа предусматривает создание условий для развития частно-государственного партнерства в сфере коммерциализации инноваций и реализацию стратегии трансфера технологий на основе:

- разработки Комплексного плана действий Правительства региона по становлению и развитию системы частно-государственного партнерства, закрепление обязанностей участников процесса в специальном законе Кировской области «О развитии частно-государственного партнерства Кировской области»;
- организации частно-государственной поддержки трансфера технологий в приоритетных отраслях экономики;
- внедрения региональных закупок передовых мировых технологий с проектной документацией технологических процессов на условиях, предусматривающих возможность их усовершенствования и модернизации;
- заключения соглашений по производству продукции мировых лидеров в приоритетных отраслях с учетом ориентации как на региональный, так и на рынок сбыта других субъектов Российской Федерации;
- организации активного внедрения инноваций в области управления, маркетинга, подготовки кадров, логистики, автоматизации производства.

2-ой этап (2012-2013 гг.) – обеспечение функционирования деятельности региональной инновационной системы. В рамках данного этапа предусматривается:

- формирование условий для обеспечения воспроизводства инноваций при новом уровне технологического развития экономики с учетом результатов форсайтинга;
- активное взаимодействие производственного комплекса с региональной инновационной системой в области обслуживания «перенесенных» технологий, их дальнейшего усовершенствования;
- обеспечение международного сотрудничества в научно-технической сфе-

ре, оказание услуг инжиниринга, консалтинга, абсорбции технических решений;

- оценка эффективности затрат на инновационное развитие.

В целях обеспечения работы создаваемой региональной инновационной системы необходимо организовать в регионе:

- *совет по научно-технической и инновационной политике Кировской области* с утверждением его в качестве головного координатора по развитию инновационной сферы;
- *инновационный фонд Кировской области* - финансовый институт, обеспечивающий содействие реализации государственной инновационной политики посредством коммерциализации научных разработок;
- *фонд прямых инвестиций Кировской области*, основной задачей которого будет являться финансирование инвестиционных проектов малых и средних предприятий;
- *кировскую венчурную компанию* для финансирования крупных высокотехнологичных перспективных проектов с формированием уставного капитала за счет денежных средств Регионального фонда и пакетов акций, принадлежащих государству в крупных компаниях региона;
- *региональное агентство по привлечению инвестиций*, курирующее работу инвестиционных магазинов, консалтинговых агентств, которые создаются в муниципальных образованиях и призваны привлекать инвестиции, аккумулировать и сопровождать инвестиционные проекты, оказывать всестороннюю поддержку и консалтинговые услуги инвесторам;
- *экспертную научно-техническую комиссию Кировской области* с участием представителей органов регионального управления, предпринимательских структур, представителей научного сообщества, финансовых учреждений;
- *единую информационную систему инновационной деятельности*;
- *региональную инновационную страховую компанию Кировской области*, обеспечивающую решение проблемы страхования рисков в инновационной сфере.

Кроме этого предложено проведение мероприятий по структурно-функциональному наполнению комплексной инновационной системы региона, что предполагает активизацию деятельности Вятской торгово-промышленной палаты и Фонда поддержки малого предпринимательства по возрождению рационализаторского движения в различных городах и районах области на основе региональных отделений.

Результат 5. Разработан механизм управления инновационным развитием Кировской области, экономическую основу которого составляет комплексная инновационная система, основанная на: создании разветвленной инфраструктуры управления инновационным развитием; реализации функций планирования, управления, координации, стимулирования и коммерциализации инноваций; создании жестких взаимосвязей, обеспечи-

вающих логическое взаимодействие всех звеньев системы инвестиционно-финансовой и информационной поддержки реализации нововведений на региональном и муниципальном уровнях.

В качестве стартовых решений в организации концепции инновационного развития Кировской области, видится целесообразным реализация принципов зонирования инновационных возможностей территории региона и кластеризации. Результатом реализации этих принципов должно стать формирование зон опережающего развития (рис. 2).



Рис. 2. Алгоритм зонирования инновационных возможностей территорий

Эффект зонирования заключается в формировании целостного каркаса развития территории области, схема которого будет служить основанием и руководством к принятию управленческих решений по наиболее оптимальному распределению производительных сил в границах области.

По итогам реализации эффекта зонирования, автором разработана матрица отраслевого зонирования Кировской области (табл. 1).

Таблица 1

Матрица отраслевого зонирования Кировской области

Наименование отрасли	Центр	Северо-запад	Северо-восток	Восток	Юго-восток	Юго-запад
ЛПК	+	+	+			
Стройматериалы	+		+	+		+
АПК	+			+	+	+
Добыча торфа			+			
Добыча и переработка фосфоритов			+			
Биотехнологии	+					

Согласно приведённой матрицы в Кировской области в ходе реализации инновационной стратегии должны сложиться следующие зоны опережающего развития.

1. Центральная – города Киров, Кирово-Чепецк, Слободской, районы Кирово-Чепецкий, Слободской, Оричевский, Кумёнский, Орловский, Котельничский, Даровской.
2. Северо-Западная – Лузкий, Подосиновский, Опаринский, Мурашинский, Юрьянский районы.
3. Северо-Восточная – Омутнинский и Верхнекамский районы.
4. Восточная – Зуевский, Унинский, Фалёнский районы.
5. Юго-Восточная – Уржумский, Немский, Малмыжский районы.
6. Юго-Западная – Советский, Пижанский, Санчурский, Яранский районы.

К территориям смешанной специализации, не имеющим чётко выраженной доминирующей отрасли в экономике, нами отнесены: Нагорский, Нолинский, Афанасьевский, Белохолуницкий, Богородский, Шабалинский, Свечинский, Сунский, Арбажский, Кикнурский, Лебяжский, Кильмезский, Вятскополянский районы. Главным отличием структуры экономики данных территорий будет являться то, что на её формирование в значительно меньшей степени будут влиять крупные промышленные предприятия. В этих территориях развитие экономики должно базироваться на всесторонней поддержке малого и среднего предпринимательства. При этом не отрицается роль и значение малого и среднего бизнеса и в зонах опережающего развития, но с изменением его значения – здесь его роль будет определяться логикой формирования научно-производственных территориальных кластеров.

Наиболее диверсифицированный характер развития будет у таких зон опережающего развития, как Центральная и Северо-Восточная, меньший мас-

штаб диверсификации будет наблюдаться в Восточной и Юго-Западной зонах, зонами узкоспециализированного развития станут Северо-Западная и Юго-Восточная зоны.

В плане пространственного рассредоточения автором отмечаются отрасли опережающего развития, характеризующиеся максимальным рассредоточением по территории области. Агропромышленный комплекс станет предметом специализации в четырёх зонах опережающего развития (Центральной, Восточной, Юго-Восточной и Юго-Западной). Индустрия строительных материалов будет развиваться тоже в четырёх зонах опережающего развития (Центральной, Юго-Западной, Северо-Восточной и Восточной). Лесопромышленный комплекс ускоренно будет развиваться в трёх зонах опережающего развития – Северо-Западной, Северо-Восточной и Центральной. Добыча торфа и фосфоритов будет развиваться только в одной зоне – Северо-Восточной. Биотехнологии как наиболее наукоёмкая отрасль будут развиваться в Центральной зоне опережающего развития Кировской области.

Основное значение отраслевого зонирования Кировской области заключается в реализации через его механизмы принципа точечности усилий по синхронизации инновационного развития экономики, прежде всего, через концентрацию мероприятий по снятию системных инфраструктурных ограничений. В результате зонирования экономики области мероприятия по развитию региональной инфраструктуры будут реализовываться в соответствии с единой схемой, подчиняясь комплексной стратегической логике развития региона.

В качестве второго важнейшего организационно-экономического принципа, способствующего реализации инновационного сценария развития Кировской области, целесообразно предложить реализацию принципа кластеризации региональной экономики, который предполагает необходимость формирования территориально-производственных кластеров, ориентированных на глубокую переработку сырья в приоритетных отраслях: лесопереработке, АПК, производстве стройматериалов, биотехнологии и фармацевтике, что даст толчок к новому качеству экономического развития Кировской области.

Кластерный подход оптимален для конкурентного инновационного развития области за счет комплексного (межотраслевого) влияния на экономическое развитие региона, развития взаимодействия между основными заинтересованными сторонами, формирования совместного видения и общих целей, выработки согласованного плана действий, снижения противоречия между производительностью и занятостью. В этой связи, мы считаем необходимым создание на территории области нескольких кластеров: строительного, мебельного, туристско-рекреационного, кластеров пищевой и легкой промышленности.

В ходе исследования проработаны и предложены следующие приоритетные направления, мероприятия и инструменты, способствующие достижению цели и задач инновационного развития экономики Кировской области:

1. Разработка приоритетов инновационной деятельности, формирование и обновление которых являются прерогативой научного сообщества с их последующим утверждением Правительством области. Информационной базой для

разработки приоритетов инновационной деятельности должны стать результаты технологического мониторинга, осуществляемого ведущими научно-образовательными учреждениями на основе формирования регионального государственного заказа.

В число приоритетов инновационного развития Кировской области целесообразно включить:

- производственные технологии, в том числе прецизионные и нанометрические технологии обработки, сборки, контроля, мехатронные технологии, лазерные и электронно-ионно-плазменные технологии, промышленные технологии быстрого возведения и трансформация жилья;
- новые материалы и химические технологии, в том числе технологические совмещаемые модули для металлургических мини-производств, технологии глубокой переработки отечественного сырья и материалов, керамические и стекломатериалы, полимеры и композиты, металлы и сплавы со специальными свойствами, материалы для микро- и нанoeлектроники, каталитические системы и технологии;
- технологии живых систем, в том числе технологии биоинженерии, генодиагностики и гемотерапии, иммунокоррекции, контроля качества сельскохозяйственного сырья и пищевых продуктов, жизнеобеспечения и защиты человека, синтеза лекарственных средств и пищевых добавок, биологических средств защиты растений и животных, производства и переработки сельскохозяйственного сырья;
- технологии топлива и энергетики, главным образом, энергосберегающие технологии, нетрадиционные возобновляемые источники энергии и новые методы ее преобразования и аккумулирования, производства электроэнергии и тепла на органическом топливе;
- технологии рационального природопользования и экологических систем, в том числе для обезвреживания техногенных загрязнений, природоохранные технологии, технологии переработки и утилизации техногенных образований и отходов. Новые технологии переработки и воспроизводства лесных ресурсов, сохранения и восстановления нарушенных земель, ландшафтов и биоразнообразия, оценки, комплексного освоения месторождений и глубокой переработки стратегически важного сырья (нефти), мониторинга окружающей среды, снижения риска и уменьшения последствий природных и техногенных катастроф.

2. Создание регионального модуля национальной инновационной системы (далее НИС), функционирование которого должно осуществляться на следующих принципах:

- сохранения активной роли государства в процессе становления регионального модуля НИС, заключающейся в создании организационно-экономических предпосылок инновационной деятельности при разработке инновационной конкурентоспособной продукции (услуг и технологий), на основе развития инфраструктуры, обеспечивающей трансферт высоких технологий, коммерциализацию инновационных проектов;

- концентрации ресурсов на приоритетных направлениях научно-технического и инновационного развития на основе прогнозирования инновационных процессов при использовании технологического форсайта;
- стимулирования интеграции производства, науки и профессионального образования в развитии наукоемких производств, конкурентоспособных на внешних и внутренних рынках;
- проектного финансирования инновационной деятельности на основе частно-государственного партнерства;
- открытости регионального модуля НИС, обеспечивающей диффузию инноваций в межотраслевом и межрегиональном пространстве;
- развития межрегиональных связей на основе субконтрактации субъектов инновационного предпринимательства.

Механизм управления инновационным развитием Кировской области должен опираться на следующие концептуальные положения и формироваться на основе:

- развитой инновационной инфраструктуре региона, созданной в соответствии со стратегическим планом Правительства Кировской области;
- полноценной реализации системного принципа организации приоритетных инновационных проектов;
- высокого инновационного наполнения реализуемых проектов;
- полной ориентации научно-исследовательского сектора региональной экономики на реальные потребности бизнес-структур и практику хозяйствования и управления;
- развития финансовых механизмов поддержки инновационной активности.

Концептуальной теоретической основой такого механизма является разработанная автором логическая схема инновационной деятельности в регионе, представляющая собой систему организационно-экономических связей между инфраструктурными элементами и субъектами инновационной деятельности (рис. 3).

В структурном отношении региональный механизм управления инновационным развитием Кировской области должен включать в себя:

- Органы государственной власти, осуществляющие разработку, координацию и создание условий для реализации приоритетов социально-экономического развития региона на принципах инновационной экономики.
- Научно-исследовательский сектор и научно-образовательные учреждения региона, обеспечивающие воспроизводство инноваций и кадрового потенциала.
- Инновационную инфраструктуру, в том числе территориальную, обеспечивающую быструю коммерциализацию инноваций, инновационное обновление производства.
- Финансовую инфраструктуру, предусматривающую элементы и механизмы финансирования всех этапов инновационного процесса.

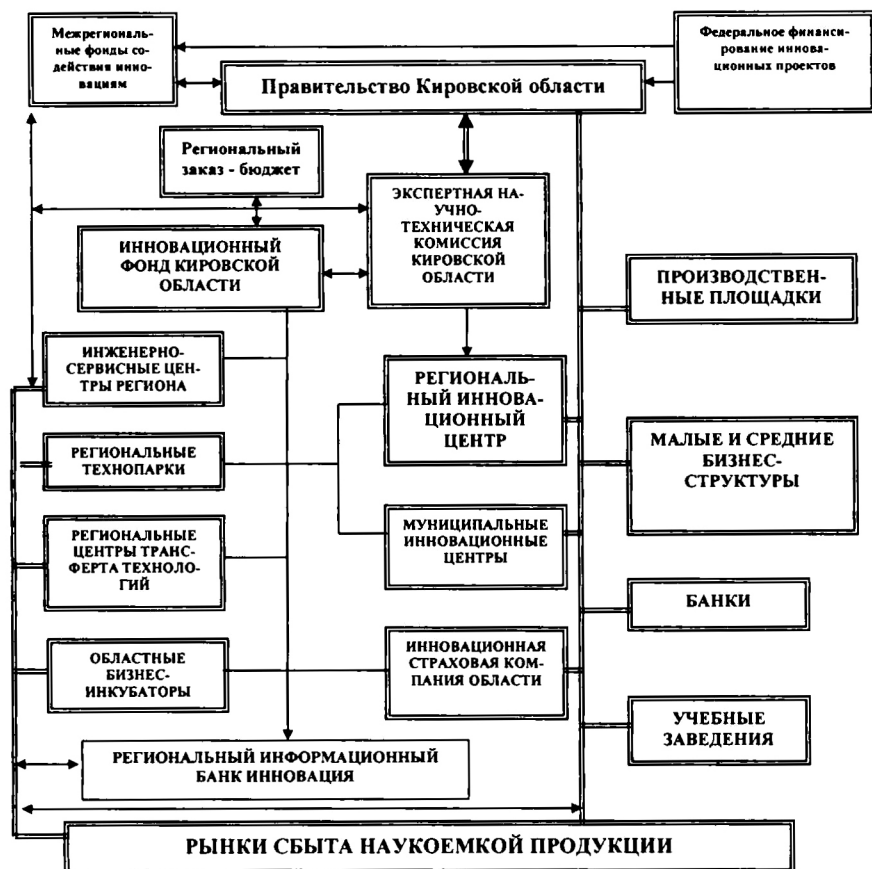
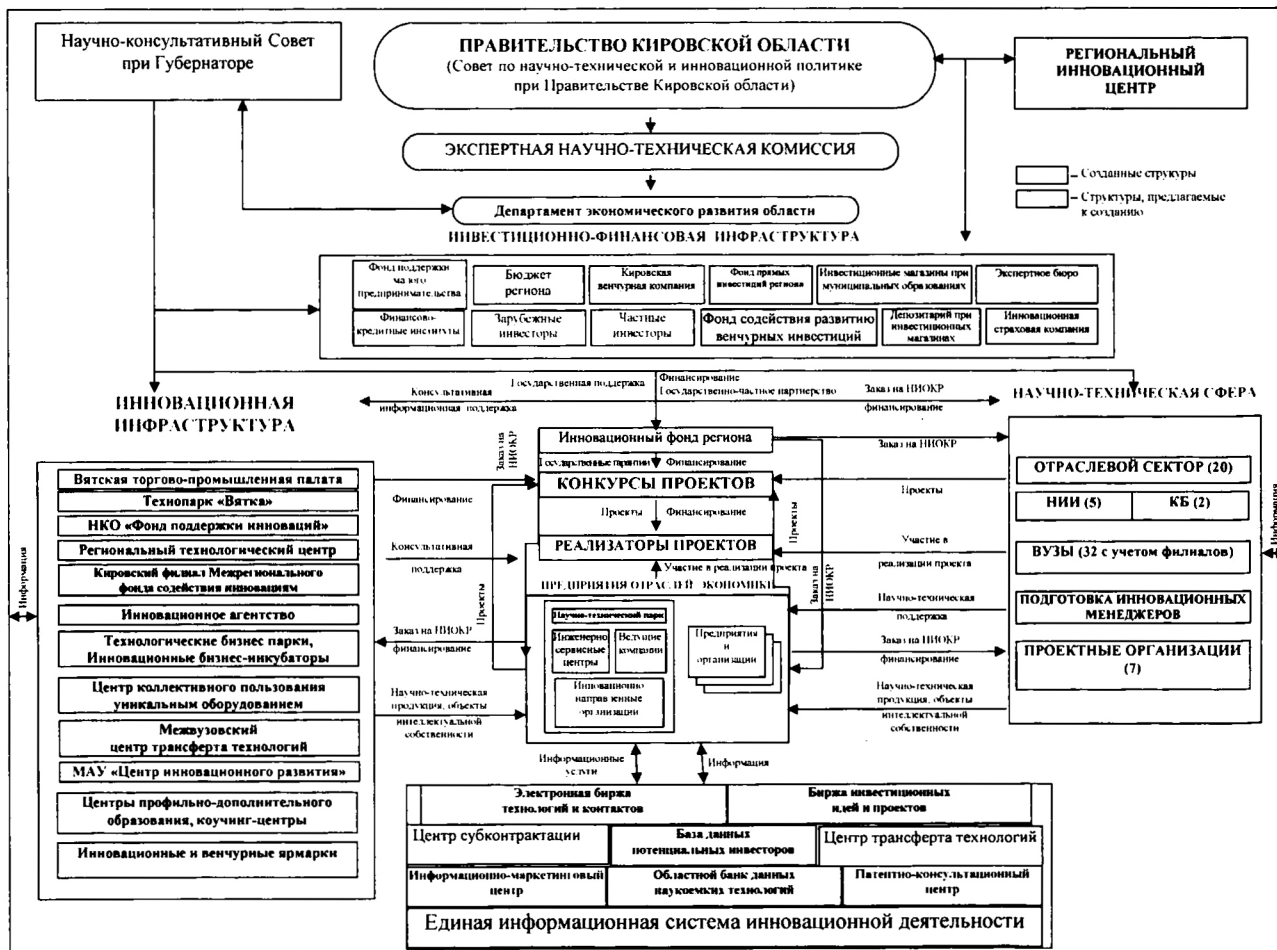
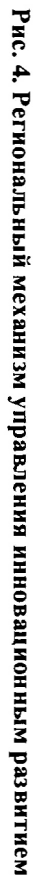


Рис. 3. Логическая схема реализации инновационной деятельности в Кировской области

Создание инфраструктурных блоков является основополагающим, поскольку они обеспечивают самореализацию научно-образовательного сектора. В организационном плане построение регионального механизма управления инновационным развитием должно состоять из системы индикативного управления и объектов национальной инновационной системы, при этом предусматривать создание соответствующих институтов и четкой системы их взаимосвязи (рис. 4).



Таким образом, механизм управления инновационным развитием региона должен опираться на следующие концептуальные положения: формирование развитой инновационной инфраструктуры региона, полноценная реализация системного принципа управления приоритетными инновационными проектами и их высокое инновационное наполнение, ориентация научно-исследовательского сектора региональной экономики на реальные потребности бизнес-структур, развитие государственных механизмов поддержки инновационной активности. В структурном отношении механизм управления инновационным развитием территории должен включать: органы власти, осуществляющие разработку, координацию и создание условий для реализации приоритетов социально-экономического развития на принципах инновационной экономики; научно-исследовательский сектор и научно-образовательные учреждения, обеспечивающие воспроизводство инноваций и кадрового потенциала; инновационную инфраструктуру, нацеленную на быструю коммерциализацию инноваций, инновационное обновление производства и финансирование всех этапов инновационного процесса. В организационном плане построение механизма управления инновационным развитием региона должно состоять из системы индикативного управления и объектов национальной инновационной системы, при этом предусматривать создание следующих институтов и четкой системы их взаимосвязи: экспертной научно-технической комиссии, инновационного фонда, единой информационной системы инновационной деятельности, институтов, осуществляющих производство и коммерциализацию инноваций.

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Статьи в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Российской Федерации

1. Шалина Н.В. Организационные инновации как основа модернизации экономики / Н.В. Шалина // Креативная экономика. – 2011. – №2. – с. 94-99 (0,4 п.л.)
2. Шалина Н.В. Формирование инновационной инфраструктуры в регионе / Н.В. Шалина // Креативная экономика. – 2011. – №3 – с. 59-63 (0,3 п.л.)

Прочие публикации по теме диссертационного исследования

3. Шалина Н.В. Направления и инструменты государственной инновационной политики в современной России / Н.В. Шалина // Проблемы государства и права. – 2010. – №1 (1) – с. 29-33 (0,4 п.л.)
4. Гаврилов А.И., Шалина Н.В. Организация инновационного управления: параметры, принципы, роль руководителя / А.И. Гаврилов, Н.В. Шалина // Актуальные проблемы социально-экономического развития России: материалы межрегиональной научно-практической конференции. – Киров: филиал НОУ ВПО «СПБВЭСЭП» в г. Кирове, 2011. – с. 18-24 (0,4 п.л., в том числе авторский текст 0,2 п.л.)

5. Шалина Н.В. Современные условия инновационного развития регионов России / Н.В. Шалина // Актуальные проблемы социально-экономического развития России: материалы межрегиональной научно-практической конференции. – Киров: филиал НОУ ВПО «СПбИВЭСЭП» в г. Кирове, 2011. – с. 87-93 (0,45 п.л.)
6. Шалина Н.В. Формирование туристско-рекреационного кластера в инновационной системе Кировской области / Н.В. Шалина // Материалы международной научно-практической конференции «Туризм и гостиничный бизнес. Кадровые проблемы и пути их решения». – Киров: кировский филиал ГОУ ВПО СПбГУСЭ, 2011. – с. 53-58 (0,35 п.л.)
7. Шалина Н.В. Правовые основы формирования инновационной системы в России / Н.В. Шалина // Проблемы государства и права. – 2011. – № 1 (2). – с. 53-58 (0,4 п.л.)
8. Шалина Н.В. Вопросы формирования регионального механизма управления инновационным развитием Кировской области / Н.В. Шалина // Научные труды филиала Волго-Вятской академии государственной службы в г. Кирове. Ежегодный сборник. Выпуск III. – Киров: «Аверс», 2011. – с. 175-182 (0,5 п.л.)
9. Шалина Н.В. Современные тенденции и закономерности формирования региональных инновационных систем [Электронный ресурс]: Материалы ежегодной открытой всероссийской научно-технической конференции «ОБЩЕСТВО, НАУКА, ИННОВАЦИИ» / Н.В. Шалина. – Киров: ВятГУ, 2011. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM). (0,4 п.л.)
10. Шалина Н.В. Стратегические ресурсы инновационного развития территорий [Электронный ресурс]: Материалы ежегодной открытой всероссийской научно-технической конференции «ОБЩЕСТВО, НАУКА, ИННОВАЦИИ» / Н.В. Шалина. – Киров: ВятГУ, 2011. – 1 эл. опт. диск (CD-ROM). (0,4 п.л.)

Шалина Надежда Викторовна

**ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ
ИННОВАЦИОННЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА
(на примере Кировской области)**

**АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук**

Подписано в печать 08.04.2011 г.
Формат 60х84/16. Объем 1,55 п.л. Тираж 100 экз.
Заказ № 110. Гарнитура Times New Roman.
Отпечатано в ООО «Издательство «Аверс»
610020, г. Киров, ул. Труда, 70
т.: (833-2) 47-42-77, +7(905) 870-88-77
e-mail: avers@kirovnet.ru

102